

必一致合作，爲日耳曼更求光明燦爛的前途。『吾們全國上下，亦須抱誓必竭其能力，使從前已喪失的利權和領土，早日完全恢復的決心，今後全國亦須有誓必一致合作，爲中華民族更求光明燦爛的前途的誠意，庶幾革命的目的得達，國人的幸福可漸增進。否則前途茫茫，蹙蹙靡聘，非我們所忍言了！』（頌華）

本年上半年的國際聯盟活動

事業

國際聯盟在一九二〇年創立的時候，當時唯一的主要目的，是想對於世界的和平事業有所貢獻；卻不料後來因美國之不肯參加，與大權之旁落於英法代表手中，他們都想操縱國際政治的領導權，以致十年以來，對於國際政治方面，差不多沒有什麼成就；例如他們所視爲保障國際和平最重要的國際裁軍會議，擾攘十年還祇成爲空谷足音，迄無何等實際效果，其他也就可想見了。不過近年以來，國際聯盟也還有一種差強人意的事情，便是在社會經濟方面都非常努力，並且也有一種相當的成就。這可以說是國際聯盟的活動事業已經另外轉換一個新方向了。

我們在國聯十週紀念的時候（本年一月十日）曾謂：『過去十年國聯的工作大部在本身的組織與國際組織之理論宣傳，此後當可進一步的多做實際的關於國際事業的工作。』（本誌本年第三號國際）

現在就本年上半年來國聯所召集的各種國際會議一看，便可證明這話是不虛的。查一九三〇年上半年國聯所召集的會議竟有下列多種：

一九三〇年上半年國聯召集各種會議一覽表

開會日期	會議名稱	地址
1、一月二十日	禁烟顧問委員會	日內瓦
2、二月十四日	審計委員會	同前
3、二月十六日	衛生委員會東方衛生局理事會	爪哇
4、二月十七日	關稅休戰國際會議	日內瓦
5、二月念五日	條改聯盟會章委員會	同上
6、三月五日	國際衛生委員會	同前
7、三月十日	交通轉運顧問專門委員會	同前
8、三月十三日	編訂國際法典會議	海牙
9、三月十七日	私人救濟難民團體顧問委員會	日內瓦
10、三月念二日	禁販婦孺委員會（未定）	同前
11、三月念四日	仲裁保安委員會	同前
12、四月二日	代派永久委員會	同前
13、四月三日	海產專門委員會	同前
14、四月七日	經濟委員會	同前
15、四月九日	保護兒童利益委員會	同前
16、四月十日	救濟難民顧問委員會（未定）	同前

17、四月念四日	中央鴉片監察處集會	同前
18、四月念八日	國聯管理下協約批准委員會	同前
19、五月二日	經濟顧問委員會	同前
20、五月十二日	第五十九屆行政會議	同前
21、五月十二日	賦稅委員會	同前
22、五月十三日	統一匯票法規國際會議	同前
23、六月十日	財政委員會金幣代表團	同前
24、六月十日	代派永久委員會	同前
25、六月十日	第十四屆國際勞工大會	同前

在以上列各項會議中，比較關係重大的，若關稅休戰 (Tariff Truce) 會議，編訂國際法典會議等，我們從前都隨時講過了；不過現在爲綜述國際聯盟半年來的總成績起見，卻也不妨按着會議時期的先後把其餘所沒有講過的各種會議，再爲補述一筆。現在便先就國際禁烟會議說起。

國際禁烟委員會第十三屆會議係於本年一月二十日起在日内瓦開會，至二月十四日止。該會宗旨自爲國際合作以謀禁遏鴉片毒物，用意未嘗不善。不過與會國家和其殖民地，常和鴉片生產貿易有密切的關係，是以屢次會議絕少實際效果。這次我國出席代表吳凱聲氏便提議各國政府應與中國政府真誠合作，共謀禁絕。其所持的理由，即以中國痛受私販麻醉鴉片之害；而在現時之情形下，禁止私販卻又深感困

難，所以根據一九二二年海牙公約第四章之規定：中國政府與中國有條約關係之各國應取一致行動，以便禁止鴉片及麻醉品之流毒。特請行政院提醒與中國有約各國注意這事，並共同研究對付方法，以便下屆會議再行考慮。這個提議於二月十一日會議中雖則通過了；可是我們回頭一看列強在我國內私販鴉片嗎啡的情形，卻真不相信國聯有拘束會員國家的能力，而能認真禁止她們在中國私販鴉片等麻醉藥品啊！

其次，二月二十五日日内瓦所開的聯盟會章修改委員會，在國際聯盟的本身說，卻也頗足令人注意。這個會議的目的是在修改聯盟會章使適合於前年成立的開洛非戰公約。至於爲甚麼要使聯盟會章和非戰公約相適合呢？不消說是由於歐洲少數政治家尊重美國政治主張的表現。他們爲感覺聯盟勢力的凋落，不惜對美暗送秋波出賣聯盟的精神，這只就他們最初開會時的情形，便可概見一斑。該委員會係於二月二十五日正式開會，然在開會之先，卻先開一個短時間秘密會議。後從英代表西塞爾爵士 (Lord Cecil) 之請，方決定公開討論。在是日第一次會中，各代表所抱理想與方法都不甚一致。西塞爾主張要將國聯盟約與非戰公約純然在形式上配合；瑞典代表則贊成將非戰公約完全列入盟約，作爲另一條款；法國代表卻又主張澈底修改，將盟約擴大，並充分說明謂：「法國主要置念者，在將標準條款詮釋明白，並令其完備」；而德日西班牙代表又只注重討論時應出以和平的態度。這

82550

也就可見他們劍拔弩張的神氣和同床異夢的態度了。後來各代表繼續討論，果然對於「義戰」(Permissible war)一點，便頗難下相當界說。西塞爾爵士提議應解釋為國家自衛之戰與國際制裁之方；惟於國際制裁一層，當附加聲明係屬維持國際和平之行爲云云。但委員會主席意大利上議員曾參加盟約起草之希羅雅卻反對此語。謂國家自

衛一語極富伸縮性太覺含混。後來幾經討論總將會章第十二款議定一個草案，內稱：「會員國家將來萬一發生爭執僅用和平方法解決；倘猶不決，則提出公斷，或請本聯盟行政會調查。無論如何不再訴之戰爭。」此外第十三條第四項及第十五條六七兩項都稍有修改。這個草案將來如果通過國聯評議會，便算修改盟章告一段落了。

復次，關於衛生委員會本年上年卻有兩個可以注意的，一爲 The Advisory Council of the Far Eastern Health Bureau 一即聯盟的衛生委員會自身。而以後者自三月五日起的會議，尤值得我們的注意。查國聯的衛生委員會去年曾派員遊歷兩月，對於我國口岸的衛生問題及船隻檢疫事宜，都有調查並製成報告。故於三月五日開會時，該委員會主席 Dr. Rajchmann 即提出對華調查衛生報告，並指定股員研究我方的提案。按我國提案的大意，爲請聯盟對於中國建設計畫中若干衛生事業，尤其是衛生部整理船隻檢疫事，以實際勸告的形式，予以襄助。又主張新加坡傳染病局與中國衛生部共同工作以肅除天花與虎列拉疫症。這項費用約需一百萬元，中國願擔任二十萬元。

這個提議頗爲各方重視，該會於三月七日將牠研究完畢，並即通過兩議案：一與中政府所請求關於公共衛生之共同工作有關，一與中國口岸船隻檢疫事務有關。這兩次目前雖還不能見諸具體的事實，可是國聯對於我國衛生事業的注重，卻也於此足見一斑了。

此外在本年四月中，國聯的活動事業中有足注意的，爲十日至十六日開會的兒童幸福委員會 (Child Welfare Committee) 曾經過四條草案並提出一種關於私生子及教育影片的報告。其中所着重的，即謀藉國際協定的力量來增進婚姻的便利和兒童的幸福。五月中則國聯本身的第五十九屆行政會議比較算是重要。六月中則十日開幕之第十四屆國際勞工大會，特別足令我們注意。蓋國際勞工局自多瑪氏遊歷遠東和中國以後，很想拉攏中國，以便擴充其勢力範圍。最近更在中國設一支局，令陳宗城氏爲中國支局局長，而我國政府也深願和國際勞工局相結納，這只看最近兩三次國際勞工大會我國都派代表參加便可證明的。這次我國也有政府代表朱懋澄僱主代表吳德泰勞工代表方覺慧等參加。大會所討論的重要問題爲強制勞動問題。二十四日由強制勞動委員會起草草約，規定在一切殖民地，取消爲私人目的之強制勞動；關於爲公共事件之強制勞動，以後惟遇不能獲得自由人工時方能執行。且此項工作性質必須對於公衆利益有緊要關係。該草約中並規定，在此項草約批准後五年國際勞工局得研究完全取消強制勞動可能。這項草約於二十六日開會討論，除希臘和日本少數國

家贊成外，有殖民地的國家或伴示贊成而暗中反對，或暫守沈默而靜觀機宜，或逕行反對以爲干涉殖民事務，故討論並未發生良好結果。我們這一點，也就可以看出國際聯盟所主動召集的會議，其所建議，固很多有價值，而實行的可能性卻很難說了。（育幹）

法意邦交之惡化

意國自從慕沙里尼執政以來，大有代替戰前德國稱強於歐洲之勢，她在國際上的一舉一動，均欲與法國並駕齊驅，爭雄競霸，顧法國自歐戰敗德之後，隱執歐洲牛耳，大有操縱歐陸的欲望，於是，她們便成了對抗的形勢。倫敦海會祇像導火線把她們關係弄得更加緊張一點罷了。

現在且先看倫敦海會時法意關角的大概情形。倫敦海會中，法國以世界第二殖民國爲理由，要求有充分的海軍力，以保護她的大西洋與地中海兩海岸的防線和法國與殖民地間的聯絡。意大利則要求她的海軍力與大陸最大海軍國的軍力相等，即是與法國的海軍力相等；說是華會關於法意兩國的主力艦既列於同等的比率，如今對於補助艦意國也應有與法同等的比率。當時兩國的代表爭持甚烈，而兩國輿論則亦互相斥責。雖經英相麥唐納氏竭力調解，仍無轉圜的餘地。後來法國會表示對於海軍造艦可以讓步，但要求與英美等國合訂「地中海保安公約」，遇法國在地中海沿岸受侵略時，英美海軍應與以援助。怎奈英美不願意參加大陸各國間的糾紛，她們都先後加入拒絕。結局法

意的爭執遂無法調解，祇得留待閉會後由法意直接談判以謀解決。

海會閉幕後，法意兩國一方面沒精打彩的進行談判，一方面卻積極擴張軍備。意國在倫敦海軍公約簽字一星期內，便有新軍艦五艘下水，并還擬具造艦二十九艘的新程序。五月十七日意相慕沙里尼在佛洛倫斯對棒喝黨大會演說，已表示實行此程序的決心。他說：「最足以侮辱意國人民的榮譽的，無過於意國海軍程序不應實行的莠言。要知此種程序必須照提出的切實履行，二十九艘新戰艦終須下水。因爲我知道意國人民苟不願如前爲海中的俘虜，定可擔任特別的犧牲。」又據路透社五月二十八日電訊，意衆議院已通過海軍新預算，其總額爲一、四七六、〇〇〇、〇〇〇里拉（Lire），比較去年增多二、四四、〇〇〇、〇〇〇里拉。預算中規定以六〇〇、〇〇〇、〇〇〇里拉爲建造新艦的用費。意國不獨增加海軍軍備，她的議員竟還公然對法發出恐嚇的言論。五月九日國會議員Daloz在國會演說，謂「意國永遠不能拋棄她海軍與法同等的要求，這是國家存亡所關。法國忽視今日的意大利，不知我人已非戰前的意大利。如果法國定要攘奪我們勝利之果，希圖藉口安全，以造成她在歐洲的霸業，我們意國人決不聽其所爲。請法國認識此點呵！當時全場議員，對他這番演說，都鼓掌如狂，意報也有很熱烈的響應。再看同月十三日慕沙里尼對衆演說意國海上霸權的論調。他說：「凡有妨害意大利將來者，不問其人爲何人，在何地方，意國人民必全體奮起而與他決鬥。」所謂「何人」語意所指，非法是誰？