

內 務

會議政務處奏議覆御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度摺

十

正月

仁乃逆徒煽亂竟以種族之謬說運其簧鼓之陰謀此在賢智士夫斷不爲其所惑設有成見亦難逃燭照之明現在內外臣工條奏有藉化除畛域之言爲生聚久長之計者合羣進化首在教養兼籌容臣等衷集羣言折衷定議奏請聖裁此數者於實行預備立憲至有關係或宜急籌進步或宜漸次圖成謹先按節詳陳以備聖明採擇謹奏

會議政務處奏議覆御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度摺

本年七月初三日准軍機處片交御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度一摺奉

旨會議政務處議奏欽此伏思內閣爲行政樞紐各國憲法必以各部大臣參預政務分爲各部合之爲政府所以統一事權明定責任又必有議院之翊贊行政之監督期於互相維持無復有畸重畸輕之弊固爲各國通行之成式亦即憲法不易之定理惟該御史所陳五條有應切實推行者有當次第籌畫者謹參考各國成例酌量我國現情分別詳覆敬爲我皇太后皇上縷晰陳之原摺內稱政權兵權不可混合案立憲國之總理大臣本不兼攝他缺緣贊畫機務統轄各部責任至重勢不能再有紛營惟各國時政所趨每隨政黨爲轉移即視總理大臣爲進退如各國總理大臣或以外務卿兼任或以度支卿兼任此以見政策之所趨重至於海陸各軍大臣必獨立於政界之外使政事軍事截然兩途

雖德偶以總理大臣兼任陸軍大臣日於日俄爭戰時桂太郎亦以總理大臣兼陸軍大臣此皆因國際戰爭一時權宜之計各國海陸軍之權必專屬君主統轄今中國內閣尙未成立果組織漸有頭緒總理大臣自不得兼海陸軍之任以清權限而專責成原摺又稱資政院宜實有議院之性質案此誠憲政之預備所以采輿論達民隱也亟宜查照上年官制原案就 欽選會推保薦三法選通達治體之京外官紳尅期建立惟所陳院中得過半人數決定者政府不得拒絕政府違法院中有過半彈劾者政府不得居其位一節查各國議院與政府立於對待之地政府違法議院得以彈劾之議院舉止失當政府亦得以君命解散之自不得有所偏重轉失相繫相維之意日本內閣成立參用君主立憲國制度故內閣得自由行政而有采公論以施行之事議院得自由彈劾而無強政府以必行之權此固適合東方國之程度且與上年預備立憲之 諭旨大權統於朝廷庶政公諸輿論二語意正符合今以資政院代上議院藉爲政府之監督在憲法未定議院未立之時組織辦法要在彼此相維先使議政行政權限分明庶無凌越之弊原摺又稱審計院及行政裁判院宜同時設立案上年釐訂官制已將兩院職掌事宜分別訂擬其審計一事比因京外財政茫無端緒如外銷解部之各立名目平餘陋規之難於稽查加以幣制未定銀錢參差驟議更

內 務

會議政務處奏議擬御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度摺

十一

戊申

內 務

會議政務處奏議覆御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度摺

十二

正月

張一時實難清釐辦理深防罅漏應請飭下度支部會同各部各省將京外每歲出入各款限期截數嚴定標準俾全國財政得以施其正式之檢查直接之監督誠今日至急之務至行政裁判爲專理行政各官被人民控告違法事件在今日通達民隱儆戒官邪尤關切要惟原奏有政府經資政院過半彈劾者請付行政裁判一節查各國政府如違背憲法經議院彈劾而成訴訟者謂之責任訴訟其處斷方法各因其政體而異有以大審院任審判者有以貴族院任審判者有以特別國務裁判所任審判者日本則大臣進退之權操之天皇內閣不稱職是謂有負委任或令其辭職或罷黜之與我國情形正合若行政裁判院係專判民人與官府關涉案件至官吏溺職非該院之所應管轄異時資政院成立雖有彈劾大臣之權而無許以請交裁判之理此行政裁判之權限宜明也原摺又稱都察院必須整頓案都察院本有監督行政之責雖與議院規制不同然議院表衆人之意見都察院表一人之意見其條陳治理則皆可以收兼聽之益且議院提議歲有定期都察院隨時指陳闕失可以無過時之慮兼供議院開議時之參考在今日代國會以立於監督政府之地位裨助憲政實非淺鮮自當慎選通才以充此職原奏所稱仿會推保薦之法遴選明達正直人員自是要著至於嚴加甄汰寬予保送以肅臺政各節應請飭下都察院釐定章程

認真辦理。原摺又稱內政大臣必定任限案各國總理大臣多爲政黨之領袖故各部大臣必視內閣大臣爲進止迨議院有他黨反對則內閣大臣不安於位於是議院解散內閣亦交替此民主與君民共主之國其內閣大臣更替或直如傳舍原無所謂任期也日本則全屬君主之簡用往往議院解散而內閣依舊成立任期亦無一定惟總持行政之地日久亦難盡鑒人心自不妨酌定任限原奏謂無論總理大臣副大臣皆以三年爲一任良者再任不得連三任如間一任或二任之後仍可復任等語似尙可行若朝廷特別簡畀之臣則連任之權操之君上自不可以定限例也總之默察今日情勢民智尙未盡啟本難求精備之機關憲政甫植初基要當準完全之制度該御史所陳各節係爲維持憲法期無流弊頗多見到之言臣等審慎籌商或理無歧異或意有引伸分條覆陳上備聖明裁擇如蒙俞允再由臣等咨行憲政編查館按照原奏分別審定依次編輯以期詳慎謹奏

會議政務處議奏覆編修袁勵準奏預備立憲摺

本年丁未六月初三日軍機處鈔交袁勵準預備立憲一摺奉旨著軍機大臣大學士參預政務大臣會議具奏欽此鈔交前來查原奏內稱欲造就立憲之人格以無人不學爲歸可否請旨停止各項出路及各項保舉並請飭下吏部學部變通優獎民立小學

內務

會議政務處議奏覆編修袁勵準奏預備立憲摺

十三

戊申